



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

Р Е Ш Е Н И Е

Именем Российской Федерации

г. Москва

Дело № А40-25960/12

62-236

01 июня 2012 г.

Резолютивная часть решения объявлена 28 мая 2012 года

Полный текст решения изготовлен 01 июня 2012 года

Арбитражный суд г. Москвы в составе судьи Е.Ю. Башлаковой – Николаевой, единолично, рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску ООО «ГазПромТЭК» к НП «Саморегулируемая организация содействия в разработке технологий строительства «Строительные Допуски» о признании недействительным решений, при участии от истца Ганеевой Э.С., дов. от 06.04.2012г., от ответчика Александрова И.И., дов. от 09.04.2012г., Павлова В.А., дов. от 28.05.2012г., при ведении протокола секретарем судебного заседания Марфиным И.М.,

установил:

иск заявлен о признании недействительным протокола № 1/12 от 20.01.2012 г. ответчика в части приостановления сроком на 60 календарных дней свидетельства о допуске истца от 23.09.2011 г. № 0201.03-2011-0276094670-С-187.

В обоснование требования истец ссылается на нарушение ответчиком положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, законодательства о саморегулируемых организациях, внутренних документов Партнерства.

Ответчик иски требования не признал по доводам отзыва.

Выслушав в открытом судебном заседании участников процесса, исследовав письменные доказательства, суд пришел к выводу об отсутствии правовых оснований для удовлетворения иска в связи со следующим.

23.09.2011 г. истцу как члену НП «Саморегулируемая организация содействия в разработке технологий строительства «Строительные Допуски» ответчиком выдано свидетельство 23.09.2011 г. № 0201.03-2011-0276094670-С-187 о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

20.12.2012г. Советом Некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация содействия в разработке технологий строительства «Строительные Допуски» был издан Протокол № 1/12 от 20.01.2012г. согласно которого действие свидетельства приостанавливается сроком на 60 календарных дней за несоблюдение требований технических регламентов и других нормативных документов, регламентирующих вопросы обеспечения безопасности объектов капитального строительства, за неоднократное воспрепятствование проведению внеплановой проверки по жалобам третьих лиц профессиональной деятельности ООО «ГазПромТЭК», результаты которой могут нанести вред безопасности объектов строительства, а также здоровью и жизни физических лиц, в соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 55.15 Градостроительного кодекса и на основании Положения о мерах дисциплинарного воздействия НП «СД» (пункты 1.2.1., 1.2.4., 1.2.5., 3.9.5., 3.11.4., 3.13.1, 3.13.2., 3.14.).

Также, ответчиком издано распоряжение от 08.12.2011г. №36 «О формировании состава контрольной группы» о проведении внеплановой проверки ООО «ГазПромТЭК», и истцу направлено уведомление от 08.12.2011г. о проведении внеплановой проверки ООО «ГазПромТЭК». Также на основании Решения о проведении внеплановой проверки принятого Советом Партнерства 09.12.2011 года (протокол Совета НП «СД» №104 от 09.12.2011г.) Генеральным директором НП «СД» повторно издано распоряжение от 13.01.2012г. №38 «О формировании состава контрольной группы» о проведении внеплановой проверки ООО «ГазПромТЭК» и уведомление от 13.01.2012г. о проведении внеплановой проверки ООО «ГазПромТЭК».

Согласно части 1 статьи 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация применяет в отношении своих членов предусмотренные такой саморегулируемой организацией меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске, правил контроля в области саморегулирования, требований стандартов саморегулируемых организаций, правил саморегулирования.

Меры дисциплинарного воздействия, применяемые к членам НП «СД», и порядок их применения регламентируется Уставом НП «СД» и правилами саморегулируемой организации.

В соответствии с пунктом 1.3 Положения о мерах дисциплинарного воздействия, применяемых в НП «СД», утвержденного решением общего собрания членов ответчика 22.12.2009 г. № 4 с последующими изменениями, применение к членам Партнерства мер дисциплинарного воздействия является необходимым инструментом понуждения их к соблюдению требований, указанных в пункте 1.2 положения, а именно: требований технических регламентов, требований к выдаче Свидетельства о допуске, стандартов саморегулируемой организации, правил контроля в области саморегулируемой организации, иных правил саморегулируемой организации, утвержденных решением общего собрания членов НП «СД». На основании пункта 1.4 Положения при назначении той или иной меры дисциплинарного воздействия общее собрание членов Партнерства или соответствующие его органы (Совет, Контрольная и Дисциплинарная комиссия) должны исходить из разумного и минимально необходимого объема такого воздействия для пресечения нарушения и восстановления нарушенных прав.

В соответствии с частью 1 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация осуществляет контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования в порядке, установленном правилами контроля в области саморегулирования, с учетом требований части 2 настоящей статьи. Саморегулируемая организация также вправе осуществлять контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований технических регламентов при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, в процессе осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Требования к выдаче Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, соблюдение правил саморегулирования, порядок осуществления контроля за деятельностью членов саморегулируемой организации регламентируются в НП «СД» соответствующими нормативными документами саморегулируемой организации (Требования, Порядок выдачи Свидетельства о допуске, Правила контроля в области саморегулирования, Положение об условиях членства, Положение о взносах), которые утверждены решением общего собрания членов НП «СД».

С учетом требований Положения о мерах дисциплинарного воздействия (пункты 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 3.2, 3.11 и 3.12) ответчиком приостановлено действие Свидетельства о допуске в связи с нарушением истцом устава НП «СД» и правил саморегулируемой организации, которое выразилось в неоднократном воспрепятствовании проведению в период с 13 декабря 2011 года по 18 января 2012 года внеплановой контрольной проверки, назначенной решением Совета НП «СД» (протокол № 104 от 09.12.2011 г.), что подтверждается представленными с отзывом ответчика актом проверки контрольной группы от 13.12.2011 г., актом от 18.01.2012 г., актом от 29.02.2012 г.

Некоммерческая организация «Саморегулируемая организация содействия в разработке технологий строительства «Строительные Допуски» является саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство (пункт 3 статьи 55.3 Градостроительного кодекса РФ). В саморегулируемой организации к нормативным документам, которые регламентируют для ее членов вопросы обеспечения безопасности объектов капитального строительства, наряду с техническими регламентами, национальными стандартами, сводами правил и строительными нормами и правилами (СНиП), в соответствии со статьей 55.5 (части 1 и 2) Градостроительного кодекса РФ относятся Требования к выдаче свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, стандарты саморегулируемой организации, правила контроля в области саморегулирования и иные правила саморегулирования, утвержденные решением общего собрания членов этой саморегулируемой организации.

Согласно части 1 статьи 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация применяет в отношении своих членов предусмотренные такой саморегулируемой организацией меры дисциплинарного воздействия за несоблюдение требований технических регламентов, требований к выдаче свидетельств о допуске правил контроля в области

саморегулирования, требований стандартов саморегулируемых организаций, правил саморегулирования. Контроль за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований к выдаче свидетельств о допуске, требований стандартов саморегулируемых организаций и правил саморегулирования саморегулируемая организация осуществляет в соответствии со статьей 55.13 Градостроительного кодекса РФ.

Совет НП «СД» принял решение о приостановлении действия Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ № 0201.03-2011-0276094670-С0187 от 23.09.2011г., выданного Обществу с ограниченной ответственностью «ГазПромТЭК», в связи с грубым нарушением членом саморегулируемой организации (Истцом) требований Устава НП «СД» (пункт 6.1.1), Положения о членстве (пункт 6.1.1) и Правил контроля в области саморегулирования, выразившемся в неоднократном отказе допустить членов контрольной группы НП «СД» к проведению внеплановой контрольной проверки, назначенной решением Совета НП «СД» от 09.12.2011г. (протокол № 104).

В соответствии с Положением об исполнительном органе НП «СД» и Правилами контроля в области саморегулирования, утвержденными решением общего собрания членов НП «СД», принято распоряжение генерального директора НП «СД» № 36 от 08.12.2011г. «О формировании состава контрольной группы» издано. Согласно требованиям Положения об исполнительном органе Генеральный директор издает в пределах своей компетенции приказы, распоряжения, выдает указания, обязательные для исполнения всеми сотрудниками Партнерства (пункт 4.1.4); организует и обеспечивает подготовку и проведение контроля профессиональной деятельности членов Партнерства в части соблюдения ими требований федерального законодательства в сфере саморегулирования и установленных саморегулируемой организацией правил профессиональной деятельности (подпункт 4.1.12.5); организует и обеспечивает мероприятия по применению в отношении членов Партнерства предусмотренные правилами саморегулирования и иными документами Партнерства меры дисциплинарной ответственности, в том числе исключение из членов Партнерства (подпункт 4.1.12.6). Согласно пункту 1.4 Правил контроля в области саморегулирования организацию контроля в области саморегулирования обеспечивает Генеральный директор Партнерства.

В соответствии с пунктом 3.1 Правил контроля в области саморегулирования НП «СД» основаниями для проведения внеплановой проверки являются поступившие в Партнерство в письменной форме информация, обращение или жалоба относительно нарушения членом Партнерства установленных требований или правил саморегулирования.

В отношении профессиональной деятельности Истца в адрес НП «СД» в письменной форме поступили:

- а) жалобы от третьих лиц (ООО «Мой дом», исх. № 420 от 02.08.2011г.);
- б) информация о нарушении ООО «ГазПромТЭК» требований к выдаче Свидетельства о допуске (договор подряда от 15.02.2011г. № 23, заключенный между ООО «ГазПромТЭК» и ООО НПО «СОМоСтрой»).

Согласно поступившей от Общества с ограниченной ответственностью «Мой дом» жалобе при осуществлении работ по монтажу сетей водоснабжения и газоснабжения на территории Уфимского района Республики Башкортостан (населенные пункты Дорогино, Шамонино, Жуково) Истцом были допущены многочисленные нарушения требований нормативных документов (СНиПов, Постановления Правительства РФ № 83 от 13.02.2006г.) по вопросам обеспечения безопасности объектов капитального строительства, которые могут привести к аварийным ситуациями и нанести вред здоровью и имуществу третьих лиц. По сведениям ООО «Мой дом» аналогичные выводы могут быть сделаны в отношении результатов профессиональной деятельности Истца на других объектах капитального строительства, осуществленной им в 2010-2011г.г.

Кроме того, в распоряжение НП «СД» поступил также договор подряда № 23 от 15.02.2011г., заключенный между ООО «Научно-производственное Объединение «СОМоСтрой» и ООО «ГазПромТЭК» на строительство объекта капитального строительства на сумму 133 185 300 руб., в связи с чем ответчик должен был проверить отсутствие нарушений в сфере саморегулирования и Требования к выдаче Свидетельства о допуске к определенному виду работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства.

Кроме того, для проверки всех обстоятельств, связанных с установленным фактом нарушения со стороны Истца Требования к выдаче Свидетельства о допуске к работам по организации строительства Советом НП «СД» было принято решение о проведении внеплановой контрольной проверки профессиональной деятельности Истца (протокол № 104 от 09.12.2011г.). Исходя из вышеизложенного в качестве объекта внеплановой контрольной проверки в решении Совета НП «СД» от 09.12.2011г. указано - проверка по факту несоблюдения ООО «ГазПромТЭК» Требования к

выдаче Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Однако, члены контрольной группой НП «СД» 13.12.2011г. и 18.01.2012г. не были допущены к проверке истцом ООО «ГазПромТЭК».

Таким образом, доводы Истца об отсутствии у Совета НП «СД» законных оснований для проведения внеплановой контрольной проверки профессиональной деятельности Истца в части соблюдения им Требований к выдаче Свидетельства о допуске не обоснованы.

В соответствии с пунктом 6.3 Устава НП «СД» нарушение или невыполнение членом НП «СД» требований, предусмотренных положениями действующего законодательства, Уставом, стандартами и правилами НП «СД», внутренними документами влечет за собой ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, указанными документами.

Воспрепятствование со стороны члена саморегулируемой организации проведению внеплановой проверки, которая назначена на основании решения коллегиального органа управления (протокол Совета НП «СД» № 104 от 09.12.2011г.) в рамках действующего законодательства РФ (статьи 55.8, 55.13, 55.15 Градостроительного кодекса РФ), является грубым нарушением Устава НП «СД» (подпункт 6.1.1), правил саморегулирования (Положения об условиях членства в НП «СД», Правил контроля в области саморегулирования).

Суд считает, что неоднократное воспрепятствование Истцом проведению у себя внеплановой проверки, предусмотренной нормативными документами НП «СД» и решением Совета НП «СД», является достаточным основанием для применения к нему соответствующих мер дисциплинарного воздействия.

Таким образом, ответчик действовал в пределах полномочий, предоставленных ему законодательными нормативными актами и локальными документами в сфере контроля и применения мер дисциплинарного взыскания в отношении члена Партнерства, в связи с чем оснований для удовлетворения иска не имеется.

Госпошлина в силу ст. 110 АПК РФ относится на истца.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4, 9, 65, 110, 167-170, 176 АПК РФ, суд решил:

в удовлетворении иска отказать.

Решение можно обжаловать в Девятый Арбитражный Апелляционный суд в течение месяца со дня принятия.

Судья

Е.Ю. Башлакова-Николаева